

Mejorando la Gestión de Residuos Sólidos y Reduciendo el plástico en el Océano del Perú

Restricciones:

Esta sección aborda la gestión de residuos sólidos y la contaminación por plásticos en el Perú. USAID tiene la intención de financiar al menos una, pero posiblemente varias actividades por un total de 15 millones de dólares para apoyar actividades que desarrollen y establezcan modelos eficaces y multisectoriales de gestión de residuos sólidos para reducir la cantidad de plásticos y otros residuos sólidos en los municipios y cuencas hidrográficas seleccionadas en Perú¹.

Planteamiento del problema:

Los municipios, la sociedad civil y el sector privado de Perú carecen de la capacidad, las alianzas y las estructuras de gobernanza necesarias para coordinar y aplicar eficazmente modelos multisectoriales que mejoren la gestión de los residuos sólidos.

Teoría del cambio:

Si se establecen y aplican leyes, políticas y reglamentos más eficaces en materia de residuos sólidos, Si mejora la capacidad municipal para gestionar los residuos sólidos, Si las empresas formales e informales de residuos sólidos tienen un mejor acceso al capital, al equipamiento y a los servicios de apoyo empresarial, y Si se apoya al público para que cambie los comportamientos relacionados con la gestión de los residuos; ENTONCES disminuirá la cantidad de plásticos y otros residuos sólidos que entran en las cuencas hidrográficas y en el océano.

Antecedentes y Objetivos:

En Perú se vierten volúmenes considerables de residuos plásticos en las cuencas hidrográficas y los cursos de agua, lo que degrada la salud pública y el medio ambiente, contribuye al cambio climático y supone un lastre para el crecimiento económico del país^{2,3}. En Perú⁴ se generan más de 21.000 toneladas métricas de residuos sólidos al día, y aproximadamente la mitad acaban en vertederos ilegales al aire libre o se vierten directamente a los cursos de agua. Las crecidas poco frecuentes pero fuertes que caracterizan a muchas cuencas hidrográficas de Perú arrojan al océano grandes cantidades de residuos sólidos y otros desechos eliminados de forma inadecuada, dañando las infraestructuras y volviendo a depositar algunos residuos en las comunidades situadas en las zonas bajas⁵. En 2020, Perú gestionó mal más de 250.000 Tm de residuos plásticos

¹ Debido a la naturaleza multidisciplinaria y al valor monetario potencialmente grande de las actividades asociadas con este anuncio, se alienta a los solicitantes a desarrollar asociaciones con otras organizaciones relevantes, incluidas firmas o consultores internacionales, según corresponda.

² [United States Agency for International Development \(USAID\) \(2019\). Marine Debris and Biodiversity in Latin America and the Caribbean](#)

³ [Ciudad Saludable and Global Fairness Initiative \(2018\). "Inclusive Waste Management in Peru: Enabling the Business of Recycling."](#)

⁴ [United States Agency for International Development \(USAID\) \(2021\) Initial Solid Waste Management Assessment \(Peru\). Clean Cities, Blue Ocean program.](#)

⁵ [Ciudad Saludable and Global Fairness Initiative \(2018\). "Inclusive Waste Management in Peru: Enabling the Business of Recycling."](#)

en las zonas costeras del país⁶. Algunos de estos plásticos entran en la corriente de Humboldt, desplazándose hacia el norte desde Perú hasta Ecuador y las islas Galápagos, afectando a la fauna marina y entrando en la cadena alimentaria marina. Además, el río Amazonas es uno de los 20 ríos más contaminantes del mundo, debido en gran parte a la mala gestión de los residuos sólidos en toda la cuenca⁷.

La eliminación de residuos sólidos en vertederos abiertos y cursos de agua es ilegal según la legislación peruana, y Perú cuenta con un conjunto relativamente sólido de políticas nacionales destinadas a mejorar la gestión de los residuos sólidos, aumentar el reciclaje y reducir la producción de residuos plásticos⁸. Aunque siguen existiendo brechas en el gobierno, especialmente en términos de aplicación, la incapacidad y rendimiento de los gobiernos municipales, la falta de compromiso del sector privado y el incumplimiento de las buenas prácticas de gestión de residuos domésticos por parte de la población contribuyen a los altos niveles de gestión inadecuada de residuos sólidos y contaminación por plásticos. Dos retos clave y relacionados son la falta de vertederos sanitarios y de servicios fiables de gestión de residuos que garanticen el recojo periódico y la eliminación legal de los residuos domésticos^{9,10}. Aunque el número de vertederos sanitarios ha aumentado considerablemente en los últimos años, en 2021¹¹ sólo existían 65 vertederos sanitarios y 6 vertederos controlados en todo el país, lo que limita las opciones para la eliminación adecuada de los residuos sólidos. Las autoridades locales a menudo carecen de la capacidad o el acceso a los recursos financieros necesarios para llevar a cabo los complejos trámites técnicos y normativos asociados al diseño, la autorización, el financiamiento y la construcción de nuevos vertederos sanitarios¹². Los servicios formales e informales de recolección de residuos, gestionados por los gobiernos municipales, se enfrentan a innumerables retos, desde la falta de estructuras fiscales y normativas que permitan la recuperación total de los costos, hasta la falta de capital para la compra de camiones y otros equipos, pasando por brechas en la planificación y gestión empresarial¹³.

Un tercer reto es la falta de infraestructuras, incentivos y comportamientos públicos asociados para apoyar el reciclaje y un enfoque de economía circular en la gestión de los residuos sólidos. Si bien el reciclaje de los residuos que se depositan adecuadamente en vertederos sanitarios está

⁶ [Brooks, A, Jambeck, J, Mozo-Reyes, E., 2020. Plastic waste management and leakage in Latin America and the Caribbean. IDB Technical Note 2058.](#)

⁷ [United States Agency for International Development \(USAID\) \(2021\) Initial Solid Waste Management Assessment \(Peru\).Clean Cities, Blue Ocean program.](#)

⁸ [Ibid. and e.g., National Plan for the Comprehensive Management of Solid Waste, 2016-2024, RM N° 191-2016-MINAM; National Environmental Action Plan \(PLANAA\) 2011-2021, D.S N° 014-2011-MINAM; National Competitiveness and Productivity Plan 2019 – 2030 & Roadmap towards a Circular Economy in the Industry Sector, DS N°003-2020-PRODUCE; Regulation of the Law of Integral Management of Solid Waste, DS N° 014-2017-MINAM; Solid Waste Comprehensive Management Law, DL N°1278-2016-MINAM; Law Regulating the Activity of Recyclers, N° 29419-2009-MINAM.](#)

⁹ [United States Agency for International Development \(USAID\) \(2021\) Initial Solid Waste Management Assessment \(Peru\).Clean Cities, Blue Ocean program.](#)

¹⁰ [Defensoría del Pueblo de Peru \(2019\). Informe Defensorial N° 181 – ¿Dónde va nuestra basura?](#)

¹¹ [Peru Ministerio del Ambiente \(MINAM\) Listado de Rellenos Sanitarios al 10 de julio de 2021.](#) Consulted 3/20/23

¹² [United States Agency for International Development \(USAID\) \(2021\) Initial Solid Waste Management Assessment \(Peru\).Clean Cities, Blue Ocean program.](#)

¹³ [Ibid.](#)

aumentando en Perú; entre dos tercios y tres cuartas partes podrían haberse reciclado o reutilizado¹⁴. Los plásticos representan más del 10% del flujo total de residuos sólidos en Perú, pero solo el 1,9% del total de residuos sólidos reutilizables generados se recicló a partir de 2018¹⁵; menos del 1% se valorizó a partir de 2021¹⁶. Como ya se ha señalado, el Gobierno de Perú ha establecido varios programas para fomentar el reciclaje y aumentar la participación del sector privado con el fin de reducir los desechos plásticos; sin embargo, su aplicación ha sido lenta. Los recicladores informales, muchos de los cuales son mujeres, llenan el vacío existente en los servicios públicos de reciclaje, pero a menudo sufren discriminación, condiciones de trabajo peligrosas y otros obstáculos para ampliar sus actividades¹⁷. Las medianas y grandes empresas también desempeñan un papel fundamental en las cadenas de valor del reciclaje, a menudo mediante la comercialización de residuos reciclables y su transformación en nuevos productos, generando así demanda de materiales reciclables recogidos localmente. Estas empresas suelen necesitar asistencia técnica, conexión con proveedores fiables y/o un mayor acceso a financiamiento favorable para ampliar sus operaciones¹⁸.

Entre los objetivos de las propuestas presentadas en el marco de este anuncio deben figurar la mejora de la gestión de los residuos sólidos y la reducción de la cantidad de plásticos desechados de forma incorrecta mediante:

1. Apoyar la reforma y planificación de políticas y normativas;
2. Mejorar la capacidad y el rendimiento de los gobiernos municipales para gestionar los residuos sólidos;
3. Reforzar el papel del sector privado, formalizando, financiando y reforzando la capacidad de las empresas de reciclaje y otras actividades de recogida, especialmente las de los grupos marginados;
4. Construir estrategias de cambio social y de comportamiento que aumenten la práctica del reciclaje y eliminación doméstica adecuada de los residuos sólidos.

Ámbito Geográfico:

El área objetivo dentro de Perú estará determinada por la oportunidad de efectuar un cambio duradero. Sin embargo, las regiones prioritarias incluyen Loreto, Ica y Piura.

¹⁴ [Ciudad Saludable and Global Fairness Initiative \(2018\). "Inclusive Waste Management in Peru: Enabling the Business of Recycling."](#)

¹⁵ Ibid.

¹⁶ [Holland Circular Hotspot \(2021\). Waste Management Country Report: Peru.](#)

¹⁷ [Ciudad Saludable and Global Fairness Initiative \(2018\). "Inclusive Waste Management in Peru: Enabling the Business of Recycling."](#)

¹⁸ Ibid.